



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO FINANCIJA**

**KLASA: 011-01/20-01/11**  
**URBROJ: 513-11-20-1**

## **GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU ZA 2019.**

**U VEZI SA ZADAĆAMA PROPISANIM ZAKONOM O REVIZIJI  
(„NARODNE NOVINE“, BR. 127/2017) I UREDBOM (EU) BR. 537/2014  
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 16. TRAVNJA 2014. O  
POSEBNIM ZAHTJEVIMA U VEZI ZAKONSKE REVIZIJE SUBJEKATA  
OD JAVNOG INTERESA I STAVLJANJU IZVAN SNAGE ODLUKE  
KOMISIJE 2005/909/EZ**

**Zagreb, rujan 2020.**

## SADRŽAJ

1. Uvod .....	3
2. Polazna osnova .....	3
3. Analiza stanja i postavljeni ciljevi.....	4
4. Aktivnosti i postignuti rezultati .....	5
4.1. Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima..	5
4.2. Služba za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava.....	6
5. Zaključak .....	8

## 1. Uvod

Godišnje izvješće o radu u vezi sa zadaćama propisanim Zakonom o reviziji („Narodne novine“, br. 127/2017; u daljnjem tekstu: Zakon) i Uredbom (EU) br. 537/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o posebnim zahtjevima u vezi zakonske revizije subjekata od javnog interesa i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2005/909/EZ (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 537/2014) izrađeno je na temelju članka 71. Zakona.

Izvješće sadrži prikaz zakonodavnih i institucionalnih promjena na području revizije, strukturu ustrojstvene jedinice Ministarstva financija nadležne za obavljanje zadaća propisanih Zakonom i Uredbom (EU) br. 537/2014, postavljene ciljeve za uspostavu funkcionalnog sustava revizije sukladno Zakonu, prikaz postignutih rezultata u 2019., te zaključni osvrt na postignute rezultate u 2019.

## 2. Polazna osnova

U svrhu usklađivanja zakonodavnog okvira Republike Hrvatske na području revizije s Direktivom 2014/56/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o izmjeni Direktive 2006/43/EZ o zakonskim revizijama godišnjih financijskih izvještaja i konsolidiranih financijskih izvještaja te radi osiguranja provedbe Uredbe (EU) br. 537/2014, Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 8. prosinca 2017. donio Zakon, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2018.

Zakonom je provedena reforma i reorganizacija postojećeg sustava revizije, a istim se uređuju obavljanje revizorskih usluga, osobe ovlaštene za obavljanje revizorskih usluga, uvjeti za obavljanje revizorskih usluga, izdavanje i ukidanje odobrenja za rad osobama ovlaštenim za obavljanje revizorskih usluga, registri, revizijski odbor, sustav nadzora i javnog nadzora nad osobama ovlaštenim za obavljanje revizorskih usluga, nadzor nad drugim subjektima nadzora, Hrvatska revizorska komora te se utvrđuje nadležno tijelo i njegove ovlasti.

Budući je za provedbu novog institucionalnog okvira javnog nadzora ovlaštenih revizora i revizorskih društava koji je predviđen na razini Europske unije bilo potrebno odrediti jedinstveno tijelo koje će imati krajnju odgovornost za propisane zadaće, pri čemu je od ključne važnosti neovisnost javnih nadzornih tijela o revizijskoj struci kao temeljni uvjet integriteta, učinkovitosti i urednog funkcioniranja javnog nadzora nad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima, umjesto Hrvatske revizorske komore i Odbora za javni nadzor revizije, nadležno tijelo odgovorno za uređenje i/ili nadzor i javni nadzor ovlaštenih revizora, samostalnih revizora i revizorskih društava u Republici Hrvatskoj je Ministarstvo financija.

Ministarstvo financija je u skladu sa Zakonom ovlašteno:

1. provoditi nadzor i druge postupke nad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima te ostalim subjektima nadzora utvrđenim Zakonom i Uredbom (EU) br. 537/2014 te izricati nadzorne mjere i poduzimati druge radnje usmjerene k uklanjanju utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti
2. izdavati i ukidati odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima te druga odobrenja, suglasnosti i registracije za koje je ovlašteno na temelju Zakona i, ako je to primjenjivo, Uredbe (EU) br. 537/2014, kao i drugih propisa
3. voditi registre i druge evidencije u skladu s odredbama Zakona i Uredbe (EU) br. 537/2014 i izdavati potvrde
4. odrediti program ispita osposobljenosti

5. organizirati i provoditi ispit osposobljenosti
6. sudjelovati u postupcima Europske komisije u vezi s usvajanjem Međunarodnih revizijskih standarda
7. obavljati i druge poslove u skladu s odredbama Zakona, Uredbe (EU) br. 537/2014 i drugih propisa.

Zbog navedene promjene nadležnosti, u svrhu uspostave temelja za obavljanje zadaća propisanih Uredbom (EU) br. 537/2014 i Zakonom, Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija („Narodne novine“, br. 26/2018) ustrojen je Samostalni sektor za izdavanje odobrenja za rad i nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava, koji je podijeljen na dvije organizacijske jedinice:

- Službu za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima,
- Službu za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava.

### **3. Analiza stanja i postavljeni ciljevi**

Nakon stvaranja formalnih preduvjeta za operativnu provedbu Zakona i Uredbe (EU) br. 537/2014, bilo je potrebno poduzeti mjere za uspostavu novog sustava revizije kako je predviđen Zakonom, kako bi Ministarstvo financija kao nadležno tijelo u smislu Zakona i Uredbe (EU) br. 537/2014 moglo obavljati propisane zadaće, stoga su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- omogućiti pristup revizorskoj struci domaćim i stranim osobama uspostavom brzog i učinkovitog sustava izdavanja odobrenja za rad za obavljanje revizorskih usluga, odnosno postupaka registracije, uz detaljnu prethodnu provjeru ispunjavanja propisanih uvjeta, prvenstveno u pogledu dobrog ugleda osoba koje žele pristupiti revizorskom tržištu, te uz minimalno administrativno opterećenje gospodarstvenika,
- uspostaviti registre koje je Ministarstvo financija dužno voditi prema odredbama Zakona, radi transparentnosti i javnosti relevantnih podataka o osobama koje pružaju revizorske usluge u Republici Hrvatskoj,
- uspostaviti učinkovit sustav kontrole kvalitete provedbe aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, imajući na umu činjenicu da o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenih revizora ovisi i kvaliteta pružanja revizorskih usluga, te da je Ministarstvo financija nadležno za utvrđivanje ispunjenja obveze stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora,
- uspostaviti kontakte i suradnju s nadležnim tijelima drugih država članica i međunarodnim organizacijama na području revizije, u svrhu postizanja usklađenosti u postupanju sukladno propisima Europske unije i uvida u aktualna međunarodna događanja na području javnog nadzora i provjere kvalitete rada, objavljene izvještaje i nalaze provedenog nadzora odnosno provjere kvalitete rada, sve to radi razvoja međunarodne suradnje, upoznavanja s primjerima dobre prakse, te stjecanja novih znanja i vještina,
- izraditi metodologiju nadzora i provesti analizu i procjenu rizika kojima su ovlašteni revizori, revizorska društva i revidirani subjekti izloženi ili bi mogli biti izloženi, te sukladno utvrđenome izraditi plan provedbe nadzora sukladno odredbama Zakona,

- uspostaviti učinkovit sustav provedbe nadzora postupanja i kvalitete rada revizorskih društava, ovlaštenih revizora, samostalnih revizora i ostalih propisanih subjekata nadzora radi ispitivanja i provjere postupa li subjekt nadzora u skladu sa Zakonom, Uredbom (EU) br. 537/2014, nacionalnim standardima i vlastitim pravilima, te uspostaviti sustav sankcioniranja utvrđenih povreda odredaba Zakona i Uredbe (EU) br. 537/2014.

#### **4. Aktivnosti i postignuti rezultati**

##### **4.1. Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima**

Služba za izdavanje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima u 2019. obavljala je sljedeće poslove:

- u postupcima izdavanja odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima, donesena su rješenja kojima se izdaju odobrenja za rad za obavljanje revizorskih usluga fizičkim i pravnim osobama, i to 9 odobrenja ovlaštenim revizorima, 2 odobrenja revizorskim društvima, te 1 odobrenje samostalnom revizoru,
- u postupcima izdavanja privremenog rješenja revizorskom pred društvu odnosno društvu koje upisuje djelatnost obavljanja revizorskih usluga donesena su 3 privremena rješenja radi upisa osnivanja društva odnosno djelatnosti obavljanja revizorskih usluga u sudski registar,
- u postupcima promjene podataka u registrima propisanih Zakonom o reviziji riješeno je 12 zahtjeva za upis promjene podataka u Registru ovlaštenih revizora i 49 zahtjeva za upis promjene podataka u Registru revizorskih društava,
- u postupcima ukidanja rješenja kojim je izdano odobrenje za rad revizorskom društvu, po obavijesti revizorskog društva odnosno po službenoj dužnosti donesena su 23 rješenja kojima se ukida odobrenje za rad za obavljanje revizorskih usluga,
- u postupcima organizacije i provedbe stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, riješeno je 9 zahtjeva organizatora za prethodnu suglasnost Ministarstva financija na pojedinačne programe aktivnosti stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora,
- Hrvatskoj revizorskoj komori za obrazovni ciklus 2019. izdane su prethodne suglasnosti, i to na program stručnog osposobljavanja za polaganje revizorskog ispita i na dopunu istoga programa, te na program revizorskog ispita i program posebnog ispita,
- u postupcima izdavanja potvrda o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija izdano je 15 potvrda,
- aktivnosti u vezi uspostave Jedinствене kontaktne točke za usluge,
- aktivnosti u vezi obveze popunjavanja EU Baze podataka reguliranih profesija,
- aktivnosti u vezi ažuriranja Registra neporeznih davanja,

- aktivnosti u vezi prijenosa članstva u IFIAR-u s Odbora za javni nadzor revizije na Ministarstvo financija,
- sudjelovanje u izradi mišljenja na Izvješće o radu Hrvatske revizorske komore za 2018.,
- sudjelovanje u izradi očitovanja Ministarstva financija na pismo službene obavijesti – Povreda br. 2018/2407 zbog neispunjavanja obveza iz članka 6. stavka 1., članka 7. stavaka 1. i 3. i članka 8. stavka 1. Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu, te članka 57. stavaka 1. i 2., kao i članka 57.a Direktive 2005/36/EZ o reguliranim profesijama kako je zadnje izmijenjena Direktivom 2013/55/EU,
- prisustvovanje sastancima s predstavnicima Svjetske banke u okviru projekta analize tržišta usluga Republike Hrvatske,
- prisustvovanje sastanku Odbora europskih tijela za nadzor revizije,
- svakodnevna komunikacija sa strankama (telefonski, elektroničkim putem, osobno).

#### **4.2. Služba za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava**

Služba za nadzor ovlaštenih revizora i revizorskih društava u 2019. obavljala je sljedeće poslove:

- izrada i objava na web stranici Ministarstva financija redovnog godišnjeg izvještaja revizorskog društva u obliku Godišnjeg upitnika (u daljnjem tekstu: GU),
- obrada i analiza podataka iz prikupljenih GU revizorskog društava kao osnovne polazišne točke za izradu planova nadzora (za 2018. godinu: zaprimljeno 199 GU; za 2017. godinu: zaprimljeno 206 GU),
- prijevod na hrvatski jezik CEAOB<sup>1</sup>-evog upitnika "Audit Committee Questionnaire", upućivanje istog na revizorske odbore subjektima od javnog interesa – uzorak od četrdesetak poduzeća,
- analiza zaprimljenih upitnika "Audit Committee Questionnaire" sukladno članku 27. Uredbe (EU) br. 537/2014,
- izrada CEAOB-evog "National Market Monitoring Report-a 2019" za Republiku Hrvatsku sukladno članku 27. Uredbe (EU) br. 537/2014,
- kontinuirana provedba posrednih nadzora – prikupljanje, provjera i analiza izvještaja, obavijesti i podataka dostavljenih od subjekata nadzora:
  - provjereno 37 objavljenih godišnjih izvješća o transparentnosti i 19 ažuriranih godišnjih izvješća o transparentnosti
  - pregledane 203 police osiguranja od profesionalne odgovornosti
  - zaprimljeno i pregledano 27 obavijesti o izdanom modificiranom mišljenju revizora od 5 revizorskih društava
  - zaprimljeno 16 obavijesti od revizorskih društava o prvom sklapanju ugovora o reviziji financijskih izvještaja sa subjektom od javnog interesa u tekućoj

<sup>1</sup> CEAOB - Committee of European Auditing Oversight Bodies (Odbor europskih tijela za nadzor revizije)

poslovnoj godini i 1 obavijest o raskidu ugovora o reviziji uz detaljno obrazloženje razloga za isto,

- izrada liste obveza za subjekte nadzora sa pripadajućim rokovima dostave informacija uz njenu objavu na web stranici Ministarstva financija,
- održavanje cjelodnevnog radnog sastanka s Agencijom za javni nadzor nad revidiranjem Republike Slovenije u cilju razmjene informacija i stručnog znanja te najbolje prakse,
- izrada operativnog plana neposrednih nadzora za nadzorni ciklus 2019./2020.,
- izrada obavijesti o provođenju neposrednih nadzora i predložka pripremne liste za subjekte nadzora u skladu sa smjernicama CEAOB-a,
- izučavanje i analiza CEAOB-ove metodologije nadzora prihvaćene na razini Europske unije, „Common audit inspection methodology – CAIM<sup>2</sup>“,
- nadopuna CAIM-a u skladu sa odredbama Zakona, Uredbe (EU) br. 537/2014 i zahtjevima Međunarodnih revizijskih standarda (u daljnjem tekstu: MRevS) kroz izradu unificiranih postupaka objedinjenih u excel formatu koji sadržava 21 radni list i obuhvaća 8 područja nadzora,
- odradena prva faza nadzora osiguranja kvalitete rada kod revizorskog društva koje obavlja revizije financijskih izvještaja subjekata od javnog interesa,
- ostvarena suradnja sa CEAOB – razmjena iskustava sa „Inspection sub-group“ i učlanjenje u „Smaller regulators task force“,
- izvještavanje IFIAR-a<sup>3</sup> kroz „2019 IFIAR Survey of Inspection“ i CEAOB-a kroz „Enforcement Questionnaire 2019“,
- riješena 3 zaprimljena predmeta pritužbi trećih strana protiv revizorskih društava i ovlaštenih revizora,
- izrada popisa tema stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora iz područja „A“ Ministarstva financija,
- suradnja sa Hrvatskom revizorskom komorom u obavljanju zadaća člana ispitnog povjerenstva za polaganje revizorskog ispita.

---

<sup>2</sup> CAIM je dostupan na službenoj web stranici CEAOB [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/banking-and-finance/financial-reforms-and-their-progress/regulatory-process-financial-services/expert-groups-comitology-and-other-committees/committee-european-auditing-oversight-bodies\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/banking-and-finance/financial-reforms-and-their-progress/regulatory-process-financial-services/expert-groups-comitology-and-other-committees/committee-european-auditing-oversight-bodies_en)

<sup>3</sup> IFIAR - International Forum of Independent Audit Regulators - Međunarodni forum neovisnih regulatora revizije

## 5. Zaključak

Ministarstvo financija je kao nadležno tijelo u smislu Zakona i Uredbe (EU) br. 537/2014 tijekom 2019. uspostavilo operativne i funkcionalne temelje za obavljanje zadaća propisanih Uredbom (EU) br. 537/2014 i Zakonom.

U tom smislu, od Hrvatske revizorske komore su preuzeti podaci za registre koje vodi Ministarstvo financija sukladno odredbama Zakona, omogućeno je ishodenje odobrenja za rad ovlaštenim revizorima i revizorskim društvima, uspostavljen je sustav kontrole kvalitete stalnog stručnog usavršavanja ovlaštenih revizora, uspostavljeni su kontakti s nadležnim tijelima drugih država članica i međunarodnim organizacijama na području revizije, izrađeni su metodologija nadzora i plan provedbe nadzora sukladno odredbama Zakona, te je uspostavljen sustav provedbe nadzora postupanja i kvalitete rada revizorskih društava, ovlaštenih revizora, samostalnih revizora i ostalih propisanih subjekata nadzora.

Imajući u vidu zadaće propisane Uredbom (EU) br. 537/2014, Zakonom i propisima donesenima na temelju istoga Ministarstvu financija je jedan od prioriteta osigurati dovoljan broj kadrovskih resursa kako bi se dugoročno stvorili uvjeti za pravovremeno i učinkovito obavljanje svih propisanih zadaća.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE  
I MINISTAR FINACIJA**



**dr. sc. Zdravko Marić**